

# Направление политики В.В. Путина на четвертом президентском сроке и задачи российско-корейского стратегического сотрудничества

Ко Чэнам, профессор Корейской дипломатической академии

## 1. Климат дипломатического сотрудничества Южной Кореи и России

В этом году исполняется 10 лет с тех пор, как 30 сентября 2008 года Россия и Южная Корея на саммите в Москве договорились о том, что отношения двух стран будут вынесены на уровень стратегического партнерства. С тех пор наши страны расширяют дипломатическое взаимодействие через различные дипканалы, за это время было проведено более 30 официальных и неофициальных саммитов, десятки встреч на уровне министров и замминистров, руководителей департаментов, а также встречи глав делегаций на шестисторонних переговорах. В результате дипломатические отношения развивались стремительнее, чем отношения в экономической сфере. Однако корейские и российские специалисты сходятся во мнении, что отношения двух стран все еще находятся на низком уровне стратегического партнерства. Поэтому необходимо воспользоваться сегодняшним форумом для того, чтобы перевести отношения двух стран на более высокий уровень стратегических партнеров. Можно рассмотреть факторы, влияющие на дипломатические отношения двух стран, отметив как положительные, так и отрицательные стороны.

### (1) Положительный климат

В первую очередь можно отметить прошедшие недавно выборы в обеих странах и положительную динамику развития политики взаимоотношений наших стран. Правительство Мун Чжэина, вступившего в должность 10 мая прошлого года, провозгласило политический курс на мир и процветание на Корейском полуострове, продвигает новую Северную политику, а также подчеркивает важность дипломатического взаимодействия с Россией. Президент Мун Чжэин создал Комитет северного экономического сотрудничества при президенте РК для расширения взаимодействия с Россией. А в начале сентября прошлого года президент принял участие в Восточном экономическом форуме во

Владивостоке, где он был главным докладчиком и принял самое активное участие. Господин Мун Чжэин тесно общается с президентом Путиным, в том числе посредством телефонных переговоров.

Избрание Путина на четвертый срок означает, что во внешнем и внутреннем политических курсах, которых президент и правительство страны придерживались на протяжении последних 18 лет, не будет больших изменений. В частности, это означает, что будет продолжена новая Восточная политика, которая активно проводилась с начала третьего срока президента Путина, а также, что будет продолжен политический курс на денуклеаризацию Корейского полуострова и развитие трехстороннего взаимодействия с Южной и Северной Кореями.

Ситуация на Корейском полуострове, которая стала улучшаться быстрыми темпами после проведения Зимних Олимпийских игр в Пхёнчхане в феврале этого года, активизирует не только дипломатическое взаимодействие между Россией и Республикой Корея, но и между Южной, Северной Кореями и Россией. С конца марта были проведены две встречи между лидерами двух Корей, саммит Северной Кореи и Китая, встреча лидеров Северной Кореи и США. Такие встречи и переговоры на высшем уровне между КНДР и заинтересованными государствами станут позитивным стимулом для улучшения условий для денуклеаризации Северной Кореи и внутренней и внешней ситуации в регионе.

## (2) Негативный климат

Отрицательными факторами, влияющими на дипломатические отношения Республики Корея и России, являются продолжающиеся антироссийские дипломатические и экономические санкции со стороны Запада, а также продолжающийся конфликт между западными странами и Россией. Вероятность того, что ситуация на Донбассе улучшится, что могло бы привести к смягчению санкционного режима, в настоящее время очень невысокая. Корея не может воспользоваться в полном объеме экономическим сотрудничеством, которое могло бы стать катализирующим фактором дипломатических отношений двух стран, из-за проблем с финансированием в связи с экономическими санкциями со стороны Запада.

Кроме того, ухудшение отношений между США и Россией отрицательно влияет на дипломатические отношения между Республикой

Корея и Россией. На протяжении длительного времени Южная Корея прилагала дипломатические усилия для того, чтобы провести четкую границу между корейско-российскими отношениями и российско-американскими. Однако на фоне крепкого партнерского сотрудничества между Южной Кореей и США, отношения Южной Кореи и России подвержены влиянию ухудшающихся российско-американских отношений. Кроме того, американская система ПРО, развернутая в Корее, остается потенциальным препятствием в отношениях России и РК.

## 2. Дипломатический курс президента Путина в период 4-го президентского срока

По всей вероятности, новое правительство Путина в период 4-го президентского срока будет продвигать следующий политический курс.

Во-первых, новое правительство президента Путина в ответ на выход США из договора об ограничении систем противоракетной обороны и продвижения глобальной противоракетной обороны, а также продвижения НАТО на восток, взяв за основу расширение за последние 18 лет ядерного сдерживания, будет активно продвигать независимый внешнеполитический курс, а в сфере безопасности – курс на защиту национальных интересов. В своем обращении к Федеральному собранию Путин заявил о создании нового оружия, которое способно нейтрализовать американскую систему ПРО, а также о том, что усиление ядерного сдерживания, не уступающего США, сделает возможным проведение более автономной и независимой внешней политики.

Второе: новое правительство будет придерживаться курса на усиление сотрудничества с государствами СНГ и проводить политический курс на усиление двухстороннего и многостороннего сотрудничества с государствами - участниками ОДКБ, ШОС и ЕАЭС. В своем послании Путин сделал акцент на необходимости преобразовать эти многосторонние региональные организации сотрудничества в организации, обладающие конкурентными способностями на глобальном уровне.

Третье: новое правительство будет продолжать прилагать усилия на двух- и многостороннем уровнях для решения украинской и иранской проблем, которые оказывают огромное влияние на международные отношения. Вероятнее всего, президент Путин в целях ослабления западного санкционного режима попытается решить ситуацию на

Донбассе на основе договоренностей Минск 2 или аналогичных соглашений. Что касается ситуации в Сирии, предыдущее правительство предпринимало всесторонние внешнеполитические и военные меры урегулирования, такие как участие российских вооруженных сил в конфликте, участие в мирном процессе по Сирии в Астане, трехстороннее сотрудничество с Ираном и Турцией и т.д. Ожидается, что такой политический курс по сирийскому вопросу будет продолжаться и во время 4-го президентского срока господина Путина.

Четвертое: президент Путин будет предпринимать все возможное для улучшения отношений не только с США, которые находятся на самом низком уровне со времен «холодной войны», но и со странами ЕС и НАТО. Также будут прилагаться дипломатические усилия для смягчения санкционного режима.

Что касается политики по отношению к США, то президент Путин считает невозможным проведение политики на улучшение отношений с нынешней администрацией Трампа, поэтому для предотвращения ухудшения российско-американских отношений будет усиливаться взаимодействие не на двухстороннем, а на глобальном, региональном и стратегическом уровнях. Что касается вопроса сокращения ядерного вооружения, необходимо учитывать несколько факторов, а именно конфликтную ситуацию вокруг развертывания систем ПРО НАТО, размещения войск быстрого реагирования в Польше и трех балтийских государствах. Из этого следует, что не будет дополнительных переговоров по сокращению ядерного вооружения, а также продолжится конфликт вокруг нарушения Договора о ликвидации ракет средней и меньшей дальности. Кроме того, после принятия Конгрессом законопроекта о введении новых санкций против России санкции будут продолжаться и после окончания президентского срока Путина, также длительное время не будет нормализации в конфликтной ситуации вокруг высылки дипломатов. Однако будет продолжено двух- и многостороннее взаимодействие по таким вопросам, как антитеррористическая деятельность, денуклеаризация Северной Кореи, приостановление ядерных разработок Ираном, нераспространение оружия массового уничтожения, урегулирование ситуации в Сирии и Украине и т.д.

Что касается отношений с ЕС, новое правительство в ситуации, когда о нормализации российско-американских отношений говорить пока рано, будет активно продвигать политику сближения и разделения для

того, чтобы расширить сотрудничество в области экономики и энергетики и для смягчения антироссийских санкций ЕС. Недавно произошедшая массовая высылка российских дипломатов из Британии, стран ЕС и НАТО, с одной стороны, явилась фактором, ухудшившим дипломатические отношения России и ЕС, а с другой стороны, показала существующие различия во мнении стран ЕС и НАТО по поводу антироссийских санкций. Россия будет не только проводить политику сближения и вовлечения для провоцирования различий во мнениях внутри ЕС по поводу антироссийских санкций, но и продолжать политику прямой и косвенной поддержки отдельных стран для установления дружественных России режимов сотрудничества.

Пятое: новое правительство президента Путина будет продолжать политику на сближение с Азией – с Китаем, Японией, Индией и странами АСЕАН. Что касается Китая, правительство будет усиливать связи с этой страной на уровне Совета Безопасности ООН, а также в рамках ШОС, БРИКС, Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА) и других организаций. Кроме того, будет проводиться политика в целях взаимодействия, а не соперничества, в рамках ЕАЭС и в рамках проекта «одного пути, одного пояса».

Что касается Японии, новое правительство возьмет за основу те результаты, которые были достигнуты во взаимодействии с Японией во время предыдущего срока президента Путина, и будет продолжать обсуждать решение вопроса по северным территориям и увеличивать темпы экономического сотрудничества. Однако, учитывая тот факт, что российско-американские отношения в последнее время сильно ухудшились, партнерские отношения Японии с США и участие в системе ПРО США станут негативным фактором в решении вопроса по северным территориям, а также в усилении экономического сотрудничества с Россией.

Что касается отношений с Индией, то переизбрание президента Путина, который считает их стратегически важными, станет фактором расширения и усиления партнерских отношений с Индией в таких вопросах, как создание зоны свободной торговли между Евразийским экономическим союзом и Индией, переговоры по этому вопросу начались в декабре 2012 года, строительство новой АЭС, экспортные поставки вооружений и т.д. Вступление в 2017 году Индии в ШОС приведет к увеличению стратегического взаимодействия между Россией и Индией.

Шестое: правительство президента Путина будет активно искать пути усиления взаимодействия с Северной и Южной Кореями. Президент Путин воспользуется резкими изменениями в ситуации на Корейском полуострове, которые происходят в этом году – в частности, проведение саммитов между двумя Кореями, между Северной Кореей и США, Северной Кореей и Китаем, - и будет активно проводить курс на сближение и укрепление сотрудничества с Северной и Южной Кореями с целью продвижения национальных интересов и оказания влияния на ситуацию на Корейском полуострове. Для этого Россия воспользуется проведением саммита России и Южной Кореи, а также высока вероятность того, что в этом году будет проведена встреча на высшем уровне между Россией и Северной Кореей.

Что касается отношений с Южной Кореей, то избрание президента Мун Чжэина, который считает развитие отношений с Россией чрезвычайно важным, новая Северная политика РК, а также начало процесса денуклеаризации – все это повысит вероятность реализации трехстороннего сотрудничества – России и двух Корей.

Что касается Северной Кореи, то новое правительство сразу после окончания президентской кампании пошло по пути сближения с Северной Кореей. Однако России пришлось участвовать в санкциях против КНДР в связи с повторяющимися ядерными и ракетными испытаниями, что привело к охлаждению отношений между Россией и Северной Кореей. К тому же усиление санкций против Северной Кореи привело к выходу Южной Кореи из проекта «Хасан-Раджин» и прекращению трехстороннего экономического сотрудничества между Россией, РК и КНДР.

#### 4. Задачи дипломатического сотрудничества Южной Кореи с Россией

Первое: правительство президента Мун Чжэина должно создать благоприятные условия для того, чтобы Россия могла внести конструктивный вклад в мирный процесс на Корейском полуострове. Россия в январе 2003 года предложила пакетное решение ядерной и ракетной проблем Северной Кореи, а в июле прошлого года план трехэтапного урегулирования. Россия всегда поддерживала идею прямого диалога между США и КНДР. Это свидетельствует о том, что Россия активно поддерживает мирный процесс на Корейском полуострове.

Поэтому корейскому правительству необходимо посредством саммитов и других дипломатических каналов привлекать Россию к выполнению конструктивной роли в согласовании и исполнении поэтапных мер для денуклеаризации Корейского полуострова.

Второе: необходимо активно и добросовестно реализовывать те проекты, по которым были достигнуты договоренности в рамках сегодняшнего саммита в Москве, тем самым наполнив содержанием стратегическое партнерство двух стран. Нынешний визит президента Мун Чжэина в Москву позволит сделать встречи двух стран регулярными, а также имеет важное значение как ответный визит на визит Путина в Корею в 2013 году. Также этот саммит в Москве предоставил возможность договориться о конкретных мерах для достижения высоких результатов новой Северной политики РК и новой Восточной политики РФ. Поэтому необходимо в ближайшее время начать реализацию проектов, которые обсуждались на встрече двух стран в Москве, и усилить и интенсифицировать стратегическое дипломатическое взаимодействие двух стран.

Третье: необходимо использовать улучшение отношений между двумя Кореями в качестве возможности для достижения положительных результатов новой Северной политики, в том числе в области сотрудничества между РК, КНДР и Россией. В случае конкретизации процесса денуклеаризации трехстороннее сотрудничество между двумя Кореями и Россией станет одним из самых перспективных международных проектов, вероятность реализации которого весьма велика. Поэтому для достижения успеха новой Северной политики, в том числе возобновления трехстороннего сотрудничества, нашему правительству необходимо быть готовым к обсуждению вопросов с Россией на общегосударственном уровне.

Четвертое: необходимо связать экономическую и социальную политику президента Путина с экономическим сотрудничеством в рамках новой Северной политики и воспользоваться этой возможностью для наращивания экономического сотрудничества.

Пятое: необходимо проведение предупреждающих дипломатических мер по отношению к России для минимализации отрицательного влияния, которое может оказать размещение американской системы ПРО в Южной Корее на отношения двух стран.

Даже если ядерная проблема Северной Кореи будет решена, пока американские военные находятся в Южной Корее, нельзя исключить возможность того, что ПРО будет находиться в РК и дальше. Поскольку Россия относится к проблеме размещения американской ПРО в Южной Корее не просто как к проблеме Корейского полуострова, а как к глобальной и региональной проблеме безопасности, ожидать взаимопонимания со стороны России в этом вопросе не стоит.

Шестое: необходимо стремиться к установлению трехстороннего сотрудничества РК, России и Японии на Дальнем Востоке. Япония, после вступления в должность премьер-министра Синдзо Абэ, активно продвигает политический курс на улучшение отношений с Россией. Япония участвовала во втором и третьем Восточном экономическом форуме, были проведены саммиты двух стран, где были достигнуты договоренности по многим совместным проектам в области экономики. Политика Японии по укреплению сотрудничества с Россией в области экономики и энергетики имеет много точек соприкосновения с интересами Южной Кореи в области сотрудничества с Россией. Если трехстороннее сотрудничество России, Южной Кореи и Японии будет успешно реализовываться, это принесет не только экономическую выгоду трем странам, но и положительно повлияет на безопасность в регионе. Поэтому необходимо, чтобы Республика Корея регулярно принимала участие на уровне президента страны, а также других высокопоставленных лиц в Восточном экономическом форуме, который имеет большое значение в области экономики и безопасности, тем самым интенсифицируя трехстороннее сотрудничество с Россией и Японией. Это поможет избежать негативных рисков и решить вопросы привлечения инвестиций в ситуации действующих антироссийских санкций.